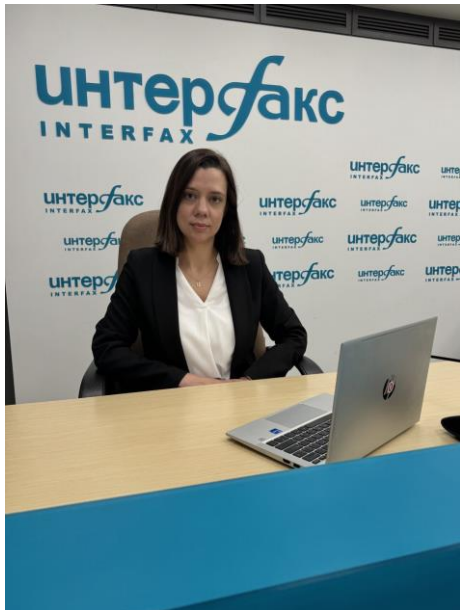


**Порядок и правила проведения ведомственного  
контроля по статье 100 Закона № 44-ФЗ.  
Особенности проведения ведомственного контроля в  
муниципальных образованиях.**

## Леонтьева Татьяна Юрьевна



**Независимый эксперт в сфере государственных и корпоративных закупок  
Автор и методолог практических программ обучения для поставщиков и заказчиков**

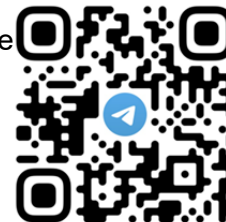
**Более 12 лет практической работы в сфере закупок по 44-ФЗ и 223-ФЗ.  
Специализация — обучение заказчиков.**

**Аудит и подготовка к проверкам заказчиков разных уровней, проверка и разработка локальной документации контрактных служб.**

Образовательные программы построены на чётких алгоритмах и использовании актуальной практики ФАС и судов.

Лектор обучающих мероприятий и образовательных проектов компаний: **КонсультантПлюс, Сбер АСТ, Росэлторг, Российский аукционный дом, Interfax, Департамент города Москвы по конкурентной политике, Актион-МЦФЭР и др.**

Автор профессионального сообщества в Telegram «**Всё про закупки**» (**2500+** участников), где публикуются аналитика, практика и прикладные решения для участников закупок.



## Программа вебинара

1. Организация контроля, виды контроля, распределение полномочий.
2. Организация ведомственного контроля в регионах. Алгоритм проведения проверки согласно Постановлению Правительства Брянской области от 24.03.2014 N 82-п «Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения нужд Брянской области».
3. Проблемы организация ведомственного контроля и рекомендации по их устранению. Алгоритмы проведения проверок.
4. Типовые нарушения выявляемые при проверках.
5. Как подготовиться к проверке и минимизировать свои риски.

# 223-ФЗ

**УФАС** – рассмотрение жалоб, рассмотрение обращений по 135-ФЗ, внеплановые проверки, РНП

**Прокуратура** – контроль и надзор

**КСП** – периодически проверяют деятельность по освоению бюджетных средств

**Ведомственный контроль** – вышестоящие проверяют подведомственные организации:

- Департамент образования - Школы
- Министерство культуры – Дома культуры, театры
- Департамент здравоохранения – Поликлиники, диспансеры
- ПАО «НК «Роснефть» - «РН-Юганскнефтегаз», «Самотлорнефтегаз»

**Корпорация МСП, субъекты РФ** – соблюдение закупок у СМСП (план и отчет) – мониторинг деятельности крупных заказчиков

# 44-ФЗ

✓ **ФАС**

**плановые проверки** в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений при осуществлении закупок **для обеспечения федеральных нужд**, в отношении специализированных организаций, выполняющих отдельные полномочия в рамках осуществления закупок для обеспечения федеральных нужд в отношении операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок)

**внеплановые проверки** в отношении субъектов контроля

- ✓ Органы исполнительной власти в регионах
- ✓ Органы местного самоуправления в районах и городских округах
- ✓ Федеральное казначейство
- ✓ Финансовые органы субъектов; органы внутреннего государственного финансового контроля
- ✓ Гособоронзаказ
- ✓ Аудит (Счетная палата РФ)
- ✓ Мониторинг (Минфин РФ)
- ✓ Контроль со стороны правоохранительных органов: прокуратура, МВД, Следственный комитет

# Распределение полномочий

## Ч. 3 ст. 99 – УФАС

ПП 1576 – порядок плановых и внеплановых проверок  
Проверяют всё, **кроме** ч. 5 и ч. 8 ст. 99 (непревышение объема финансового обеспечения, соответствие ИКЗ)

Внеплановые проверки

**ГИС «Антикартель»:** система автоматизированного выявления картельных сговоров и подозрительных сделок с применением риск-ориентированного подхода

## Ч. 5 ст. 99 – Федеральное Казначейство

1) ПП 1367 – проверка ИКЗ и непревышением объема финансового обеспечения включенного в планы-графики, над объемом финансового обеспечения доведенным до заказчика;

2) ПП 1193 – проверка проектов контрактов с ЕП

3) Ст. 103, ПП 60 – проверка сведений в реестре контрактов

Риск-мониторинг

## Ч. 8 ст. 99 – Органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля

Проверки:

- ✓ нормирование закупок;
- ✓ обоснование НМЦК и ЦК;
- ✓ соблюдение требований к исполнению, изменению контракта;
- ✓ **соответствие использования поставленного ТРУ целям осуществления закупки**

ст. 269.1 и 269.2 БК

- ✓ проверки, ревизии и обследования

**Прокурорский надзор за исполнением законодательства в сфере закупок.**

# Ведомственный контроль

## Кто осуществляет ведомственный контроль

Органы, в чьем ведомственном подчинении находится заказчик, обычно исполняющие функции учредителя заказчика.

К таким органам ведомственного контроля относятся ([ст. 100](#) Закона N 44-ФЗ, [п. 1](#) Правил ведомственного контроля):

- государственные органы;
- госкорпорации Роскосмос и Росатом;
- органы управления государственными внебюджетными фондами;
- муниципальные органы.

## Что проверяют в ходе ведомственного контроля

В первую очередь заказчиков проверяют на предмет соблюдения Закона N 44-ФЗ и иных актов федерального и регионального уровня, регулирующих контрактную систему (ст. 100 Закона N 44-ФЗ, п. 1 Правил ведомственного контроля).

*Нет ограничений в предмете проверки - могут контролировать всю закупочную деятельность. Чаще проверяют те нарушения, которые обычно не обжалуются участниками в ФАС: соблюдения требований о нормировании закупок, правильности определения и обоснования НМЦК, соответствия результатов закупки условиям контракта и применения мер ответственности к нарушившему контракт поставщику.*

**Итог- дисциплинарная или административная ответственность**

**Реже – сообщение в правоохранительные органы**

# Организация ведомственного контроля в регионах

Единого порядка проведения ведомственного контроля для заказчиков регионального уровня нет.

**Для контролеров и заказчиков федерального уровня** утверждены общие правила ведомственного контроля:

**Постановление Правительства РФ от 10.02.2014 N 89** «Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд».

С учетом этих правил каждый орган ведомственного контроля разрабатывает регламент и проводит проверки своих заказчиков в порядке, установленном этим регламентом (п. п. 2, 3 Постановления Правительства РФ от 10.02.2014 N 89).

Методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции:

<https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/anticorruption/015/0>

Методические рекомендации по выявлению личной заинтересованности в закупках

<https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/anticorruption/9/19>

# Организация ведомственного контроля в регионах – Брянская область



Администрация  
государственных закупок  
Брянской области

**ПРАВИТЕЛЬСТВО БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ**

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 24 марта 2014 г. № 82-п  
г. Брянск

Об утверждении Правил осуществления  
ведомственного контроля в сфере закупок  
для обеспечения нужд Брянской области

В соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2014 года № 89 «Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд» Правительство Брянской области

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**



**ПРАВИТЕЛЬСТВО БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ**

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 19 июня 2023 г. № 239-п  
г. Брянск

Об утверждении Правил осуществления органами исполнительной власти Брянской области, осуществляющими функции и полномочия учредителя в отношении государственных учреждений Брянской области, права собственника имущества государственных унитарных предприятий Брянской области, ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации

# Организация ведомственного контроля в Брянской области

Постановление Правительства Брянской области от 24.03.2014 N 82-п

(ред. от 26.05.2025) Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения нужд Брянской области

Ведомственный контроль осуществляется **в соответствии с регламентом**, утвержденным органом ведомственного контроля. (п. 4 в ред. Постановления Правительства Брянской области от 26.05.2025 N 261-п)

Типовой регламент  
проведения Место для ввода текста.  
ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения Выберите элемент.  
нужд

## I. Общие положения

1. Настоящий Регламент устанавливает порядок осуществления Место для ввода текста. ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения Выберите элемент. нужд (далее - ведомственный контроль) за соблюдением законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) в отношении подведомственных Место для ввода текста. заказчиков (далее - объекты проверки, заказчики).

2. Предметом ведомственного контроля является соблюдение заказчиками, в том числе их контрактными службами, контрактными управляющими, комиссиями по осуществлению закупок, уполномоченными органами и уполномоченными учреждениями, законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

# Организация ведомственного контроля в Брянской области

## 1. Определение правовой основы и объектов контроля

Орган ведомственного контроля осуществляет контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении подведомственных заказчиков в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ и Правилами осуществления ведомственного контроля, утверждёнными Правительством Брянской области.

**Объектами ведомственного контроля являются** подведомственные заказчики, включая:

- ✓ контрактные службы и контрактные управляющие;
- ✓ комиссии по осуществлению закупок;
- ✓ уполномоченные органы и учреждения.

## 2. Определение состава лиц, уполномоченных на осуществление ведомственного контроля. (п. 5 в ред. Постановления Правительства Брянской области от 26.05.2025 N 261-п)

**Орган ведомственного контроля определяет состав должностных лиц, уполномоченных на проведение проверок:**

- ✓ утверждает состав проверяющих приказом (распоряжением);
- ✓ **обеспечивает наличие у уполномоченных лиц высшего или дополнительного профессионального образования в сфере закупок.**

# Организация ведомственного контроля в Брянской области

## 3. Планирование ведомственного контроля

Ведомственный контроль осуществляется в форме **плановых и внеплановых проверок**.

### Плановые проверки:

- включаются в ежегодный план ведомственного контроля;
- план утверждается руководителем органа ведомственного контроля **не позднее 20 декабря** текущего года;
- изменения в план допускаются **не позднее чем за 1 месяц** до начала проверки;
- периодичность плановых проверок определяется органом ведомственного контроля в регламенте;**
- утверждённый план и изменения к нему размещаются на официальном сайте в сети «Интернет» **в течение 5 рабочих дней** с даты утверждения.

### Внеплановые проверки:

проводятся по решению руководителя органа ведомственного контроля:

- по мотивированному обращению уполномоченного лица;
- при поступлении информации о возможных нарушениях законодательства о контрактной системе.

# Организация ведомственного контроля в Брянской области

## 4. Алгоритм проведения проверки(на основе пунктов 13–25 регламента)

### Шаг 1. Уведомление объекта проверки

Уведомление и копия приказа направляются **не позднее чем за 3 рабочих дня** до даты начала проверки.

### Содержание уведомления

Уведомление должно содержать следующую информацию:

- а) наименование объекта проверки, которому адресовано уведомление;
- б) предмет проверки (проверяемые вопросы), в том числе период времени, за который проверяется деятельность объекта проверки;
- в) вид проверки (выездная или документарная);
- г) дата начала и дата окончания проведения проверки;
- д) перечень должностных лиц, уполномоченных на осуществление мероприятий ведомственного контроля;
- е) запрос о предоставлении документов, информации, материальных средств, необходимых для осуществления проверки;
- ж) информацию о необходимости обеспечения условий для проведения выездной проверки, в том числе о предоставлении помещения для работы, средств связи и иных необходимых средств и оборудования для проведения такой проверки.

# Организация ведомственного контроля в Брянской области

## 4. Алгоритм проведения проверки(на основе пунктов 13–25 регламента)

### Шаг 2. Проведение проверки

При проведении проверки уполномоченные лица имеют право:

- а) в случае осуществления выездной проверки **на беспрепятственный доступ на территорию**, в помещения, здания объекта проверки (**в необходимых случаях на фотосъемку, видеозапись, копирование документов**) при предъявлении ими служебных удостоверений и уведомления с учетом требований законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны;
- б) **на истребование необходимых для проведения проверки документов** с учетом требований законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны;
- в) **на получение необходимых объяснений в письменной форме**, в форме электронного документа **и (или) устной форме** по вопросам проводимой проверки.

# Организация ведомственного контроля в Брянской области

## 4. Алгоритм проведения проверки(на основе пунктов 13–25 регламента)

### Шаг 3. Оформление акта проверки

По результатам проведения проверки в течение 7 (семи) рабочих дней составляется акт проверки, который подписывается уполномоченными лицами.

Акт проверки составляется в 2 (двух) экземплярах.

Один экземпляр подписанного акта проверки направляется в адрес объекта проверки в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня его подписания, второй - остается у уполномоченных лиц.

При наличии возражений или замечаний по акту проверки руководитель объекта проверки или лицо, его замещающее, **вправе (используйте право!)** в срок, не превышающий 5 (пяти) рабочих дней со дня получения акта проверки, представить письменные возражения или замечания, которые приобщаются к материалам проверки.

Возражения или замечания по акту проверки, представленные руководителем объекта проверки или лицом, его замещающим, **позже установленного срока, к материалам проверки не приобщаются.**

# Организация ведомственного контроля в Брянской области

## 4. Алгоритм проведения проверки(на основе пунктов 13–25 регламента)

### Шаг 4. Принятие решения по результатам проверки

19. Уполномоченное лицо в течение **10 (десяти) рабочих дней** с даты подписания акта проверки готовит отчет о результатах проверки и направляет его с приложением акта проверки, возражений или замечаний по акту проверки (при наличии).

20. ... , в срок, не превышающий **5 (пяти) рабочих дней** со дня поступления отчета о результатах проверки, рассматривает его с приложением акта проверки, возражений или замечаний по акту проверки (при наличии) и принимает решение по результатам проверки.

**Решение, принятое по результатам проверки, направляется в срок не позднее 5 (пяти) рабочих дней** со дня его принятия руководителю объекта проверки.

21. При выявлении нарушений по результатам проверки руководитель объекта проверки или лицо, его замещающее, в течение **10 (десяти) рабочих дней** со дня получения решения по результатам проверки **разрабатывает план устранения выявленных нарушений**

# Организация ведомственного контроля в Брянской области

## 4. Алгоритм проведения проверки(на основе пунктов 13–25 регламента)

### Шаг 5. Устранение нарушений по результатам проверки, привлечение к ответственности

22. Руководитель объекта проверки или лицо, его замещающее, в срок, установленный планом устранения выявленных нарушений, обеспечивает организацию мероприятий по устранению выявленных в ходе проверки нарушений и направляет отчет о выполнении соответствующих мероприятий по устранению выявленных нарушений.

23. В случае выявления по результатам проверок действий (бездействия) должностных лиц объекта проверки, содержащих признаки административного правонарушения, материалы проверки подлежат направлению **(ОБЯЗАННОСТЬ!)** в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения нужд Брянской области,, а в случае выявления действий (бездействия), содержащих признаки состава уголовного преступления, - в правоохранительные органы.

# Организация ведомственного контроля в Брянской области

## 4. Алгоритм проведения проверки(на основе пунктов 13–25 регламента)

### Шаг 6. Аналитика результатов проверок (Типовой Регламент п. 24)

По итогам проведенных в течении года проверок, **не позднее 1 марта**, года следующего за годом проведения проверок готовится аналитическая информация с наиболее часто встречающимися нарушениями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и доводит ее до сведения всех подведомственных учреждений с целью минимизации таких нарушений в будущем.

### Шаг 7. Хранение документов

Материалы по результатам проверок, в том числе планы устранения выявленных нарушений, а также иные документы и информация, полученные (разработанные) в ходе проведения проверок, хранятся не менее 3 (трех) лет. (Лучше > 6 лет)

# Организация ведомственного контроля – проблематика контролеров

**Отсутствие риск-ориентированного подхода в ведомственном контроле в закупках**

На практике часто отсутствует:  
карта рисков в закупках;  
показатели (индикаторы) повышенного риска;  
приоритизация объектов и процедур контроля.


**Контролёр:**  
**проверяет «всё подряд»;**  
**тратит ресурсы на низкорисковые закупки;**  
**не концентрируется на системных нарушениях.**

 **Контроль становится объёмным, но малоэффективным.**

**Во многих регламентах и локальных актах отсутствует прямое указание на расширенные методы контроля.**

При этом **практически значимы:**

- осмотр;
- инвентаризация;
- наблюдение;
- пересчёт;
- контрольные обмеры;
- встречные проверки;
- привлечение эксперта.

 **Без закрепления полномочий проверяющих:**

- контроль ограничивается бумажным анализом;**
- фактическое исполнение контракта проверяется поверхностно.

# Организация ведомственного контроля – проблематика контролеров

## Проблема

- ✓ Как правило текущий (предварительный) контроль не проводится;
- ✓ Контроль осуществляется по факту — после размещения закупки, заключения или исполнения контракта;
- ✓ Основной инструмент — проверки.

### Проблемы такого подхода:

- ✓ нарушения выявляются задним числом;
- ✓ многие нарушения уже невозможно устранить;
- ✓ контроль носит «реактивный», а не профилактический характер;
- ✓ **нагрузка на ведомственного контролёра высокая, а эффект — ограниченный.**

**Контроль не предотвращает нарушение, а лишь оформляет его постфактум.**

## Рекомендации

### Оказание методической помощи заказчикам

(консультирование, обучение, памятки, шаблоны, проведение вебинаров)

### Анализ сотрудников и участников закупок

– количество участия и побед в закупках, процент снижения цены, связи сотрудников и поставщиков, анкетирование сотрудников (и ежегодная актуализация), поиск по сотрудникам и поставщикам в интернете и соц.сетях

### Анализ поступающих замечаний и писем от контролёров,

граждан, СМИ и т.д. – количество, содержание, доводы и документы

# Организация ведомственного контроля – минимизация рисков заказчиков

## Самоаудит заказчика как инструмент профилактики нарушений

Что может сделать заказчик сам?

В течение года / по итогам года заказчик может:

- провести самопроверку закупочной деятельности;
- проверить документы по закупкам:
  - планирование,
  - обоснование НМЦК,
  - процедуры,
  - исполнение контрактов (в том числе в части использования предмета закупки в соответствии с целевым назначением);
  - локальные акты и должностные инструкции на актуальность и соответствие зак-ву.

**Результат: выявить правонарушения и риски до прихода контролёра и устранить их.**

**Рекомендуется:**

- привлекать внешних специалистов и экспертов;
- проводить выездные проверки в подразделениях, осмотры, анализ фактического исполнения;
- получать независимую оценку рисков в закупках от экспертов.

**Результат:**

- нарушения устраняются заранее;
- снижается риск претензий и штрафов;
- при ведомственном контроле значительная часть вопросов уже закрыта.

**Когда приходит контролёр — нарушения либо отсутствуют, либо уже устранены.**

# Организация ведомственного контроля – что проверяют

При осуществлении ведомственного контроля органы ведомственного контроля осуществляют проверку соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, в том числе:

- а) **НАЦ РЕЖИМ** (соблюдения ограничений и запретов, установленных законодательством о контрактной системе в сфере закупок);
- б) соблюдения требований к обоснованию закупок;
- в) соблюдения требований о нормировании в сфере закупок;
- г) **правильности определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком** (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги; (пп. "г" в ред. [Постановления](#) Правительства Брянской области от 13.11.2019 N 519-п)
- д) соответствия информации об идентификационных кодах закупок и непревышения объема финансового обеспечения для осуществления данных закупок информации, содержащейся в планах-графиках закупок, извещениях об осуществлении закупок, протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), условиях проектов контрактов, направленных участниками закупок, с которыми заключаются контракты, в реестре контрактов, заключенных заказчиками; (пп. "д" в ред. [Постановления](#) Правительства Брянской области от 13.11.2019 N 519-п)
- ж) предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемых ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги; (в ред. [Постановления](#) Правительства Брянской области от 13.11.2019 N 519-п)
- з) **соблюдения требований при проведении закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;**
- и) соблюдения требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя);

# Организация ведомственного контроля – что проверяют

- л) применения заказчиком предусмотренных контрактом и действующим законодательством **мер воздействия при угрозе неисполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) принятых обязательств** в соответствии с условиями контракта;
- м) **соответствия поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги по количеству, качеству и иным характеристикам условиям контракта;**
- н) своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, результата выполненной работы или оказанной услуги;
- о) **соответствия использования поставленного товара, результата выполненной работы или оказанной услуги целям закупки.**

## Ответственные сотрудники заказчика

- 1) руководитель заказчика;
- 2) члены приемочной комиссии;
- 3) члены комиссии по осуществлению закупок;
- 3) Работники контрактной службы или контрактный управляющий;
- 4) Работники, заинтересованные в осуществлении закупки (отраслевые специалисты, участвующие в описании объекта закупки);
- 5) иные лица, участвующие в осуществлении закупок (например, эксперты, начальники отделов и др).

# Типовые нарушения и рисковые зоны в закупках

## Извещение о закупке

- нарушения сроков размещения;
- формальные либо неправомерные требования к участникам и заявкам;
- отсутствие либо некорректная инструкция по заполнению заявок;
- ошибки при применении национального режима.

## Техническое задание (описание объекта закупки)

- формальный или недостаточный уровень детализации;
- избыточные требования к объекту закупки;
- нарушение требований ГОСТ, ограничение конкуренции;
- неприменение КТРУ;
- нарушения требований к структуре описания объекта закупки.

## Проект контракта

- формальные нарушения содержания;
- неприменение типовых контрактов и типовых условий контрактов.

## Обоснование НМЦК

- выбор неподходящего метода определения цены;
- некорректное применение выбранного метода;
- завышение начальной (максимальной) цены контракта.

## Рассмотрение заявок

- неправомерный допуск участников;
- неправомерное отклонение заявок;
- ошибки при оформлении протоколов.

## Исполнение контракта

- приёмка товаров, работ, услуг, не соответствующих условиям контракта;
- оплата неисполненных либо частично исполненных обязательств;
- неприменение мер ответственности, невзыскание неустойки.

## Работа в ЕИС

- несвоевременное размещение сведений и документов;
- неполнота или некорректность размещаемой информации.

## Наиболее распространённые нарушения в сфере закупок, выявляемые органами прокуратуры

- неразмещение либо несвоевременное размещение в Единой информационной системе сведений об исполнении контрактов в установленные законодательством сроки; **(Кабинетное)**
- нарушение заказчиками сроков оплаты обязательств по исполненным государственным и муниципальным контрактам; **(Кабинетное или по жалобе)**
- искусственное дробление закупок с целью обхода установленных процедур; **(Любимое – иски о возврате средств в бюджет)**
- неисполнение обязательств, предусмотренных государственными и муниципальными контрактами на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг; **(Привлечение к уголовной ответственности)**

## Дробление закупок

С 01.01.2026 Законом от 26.12.2024 №484-ФЗ: в ст. 93 введена ч. 15, в соответствии с которой в пределах ограничений годового объема закупок и цены контракта, установленных пунктами 4, 5 и 28 части 1, частью 12 может быть заключено несколько контрактов в отношении однородных либо идентичных товаров, работ, услуг.

**Риски сохраняются!!!:** при заключении с единственным поставщиком несколько контрактов с одним предметом закупки в течение небольшого промежутка времени (например, день, неделя, месяц); на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг), которые функционально и (или) технологически связаны между собой.

**Органы прокуратуры:** заключение заказчиком однотипных контрактов с одним и тем же единственным поставщиком на основании п. п. 4, 5 ч. 1 ст. 93 является действиями, совершенными в обход требований Закона о контрактной системе о необходимости проведения заказчиками в таких случаях торгов.

**Суды последовательно удовлетворяли иски органов прокуратуры.**

# Недействительность контракта

**Недействительность контракта** по общему правилу означает, что контракт не влечет юридических последствий, за исключением непосредственно касающихся признания его недействительным. Если контракт был исполнен хотя бы в части, есть основания для применения судом **двусторонней реституции: стороны обязаны вернуть друг другу все исполненное** (п. п. 1, 2 ст. 167 ГК РФ).

Контракт на любой стадии исполнения может быть признан недействительным, однако при применении последствий в каждом конкретном случае суд будет оценивать конкретные обстоятельства. (п. 4 ст. 167 ГК РФ).

## Пример дробления закупки

Прокуратура Ямало-Ненецкого автономного округа в интересах муниципального образования город Ноябрьск в лице Администрации города Ноябрьска обратилась в Арбитражный суд Ямало-Ненецкого автономного округа с иском о признании **недействительными (ничтожными) муниципальных контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту объекта: "МАОУ СОШ N 2" от 17.07.2024 N 29/24, от 18.07.2024 N 31/24, применении последствий недействительности ничтожных сделок в виде взыскании с общества в пользу муниципального образования г. Ноябрьск денежных средств в размере 1 012 700,00 руб.**

17.01.2025 от Администрации города Ноябрьска поступил отзыв на исковое заявление, с заявленными требованиями **не согласны**, поскольку основания для признания договоров единой сделкой отсутствуют.

11.02.2024 от МУ "Дирекция муниципального заказа" поступил пояснения по делу, согласно которым заказчиком не допущено нарушений ограничений, предусмотренных пунктом 4 статьи 93 Федерального закона N 44-ФЗ. **С 01.01.2026 вступают в силу изменения, исключающие ответственность за дробление закупок.**

**Выводы:** суд считает, что, фактически, между учреждением и обществом имела место единая сделка по капитальному ремонту объекта: искусственно раздробленная и оформленная двумя самостоятельными контрактами в целях осуществления закупки с единственным поставщиком, **что в отсутствие конкурентных процедур способствовало созданию преимущественного положения единственного поставщика и лишило других хозяйствующих субъектов, осуществляющих аналогичную деятельность, возможности реализовать свое право на заключение контракта.**

Требования прокуратуры о применении последствий недействительности ничтожных сделок, о взыскании с ООО "Эпицентр" денежных средств подлежит удовлетворению частично.

## Возврат средств в бюджет

[Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 13.06.2024 N Ф04-2045/2024 по делу N А70-18633/20232045/2024 по делу N А70-18633/2023](#)

**Требование:** О признании ничтожными сделками муниципальных контрактов на выполнение регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, применении последствий их недействительности **в виде возврата в бюджет полученных перевозчиком денежных средств.**

**Обстоятельства:** Прокурорской проверкой выявлено проведение закупки с единственным участником в результате искусственного дробления единой сделки на несколько однотипных контрактов.

**Решение:** Требование удовлетворено, поскольку контракты заключены сторонами без проведения публичных процедур, размещение сведений о закупке носило формальный характер, иные хозяйствующие субъекты возможности принять участие в закупке не имели.

## Возврат средств в бюджет

[Решение Арбитражного суда Омской области от 14.04.2025 по делу N А46-2998/2025](#)

**Требование:** О признании недействительными контрактов, заключенные между администрацией Любинского городского поселения Любинского муниципального района Омской области и ИП.

**Решение:** Требование удовлетворено.

[Решение Арбитражного суда Тюменской области от 03.02.2025 по делу N А70-22690/2024](#)

**Требование:** О признании незаконным и отмене решения Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области.

**Решение:** В удовлетворении требования отказано.

[Решение Арбитражного суда Тверской области от 30.07.2024 по делу N А66-5704/2024](#)

**Требование:** О признании недействительными договоров на поставку продуктов питания и применении последствий недействительности договоров а также возврата в бюджет Калязинского муниципального округа.

**Решение:** Требование удовлетворено.

# Закупка у единственного поставщика – почти всегда риск

**Неверный выбор способа закупки** (пп. 1, 6, 8, 9, 23, 26, 29, 32), «превышение суммы» по п. 4 или п. 5 (600 т./2 млн и 600 т./50% СГОЗ) **Дробление** (неверный выбор способа)

## Процедурные ошибки

- ненаправление уведомления о заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9 ч.1 ст. 93.
- отсутствие обоснования или определения цены контракта (А хранение документов 6 лет!)

**Рекомендация: проводите конкурентные закупки!**



№	ВОПРОС ПРОВЕРКИ	ПРИМЕРЫ НАРУШЕНИЙ/НЕДОСТАТКОВ	МЕРЫ РЕАГИРОВАНИЯ
1	Обоснование и обоснованность закупок	<p>Не соблюдены требования при обосновании цены контракта с единственным поставщиком, а именно обоснование цены контракта на поставку полиграфической продукции проведено на основании одного ценового предложения.</p> <p>При заключении контракта не применены нормативные затраты в части требований к предельной цене за единицу товара «Бумага офисная», что привело к завышению цены контракта (Приказом Федеральной службы исполнения наказаний от 31.07.2019 № 593 предусмотрена закупка бумаги А4 стоимостью не более 270,00 рублей, фактически приобретено – 380,11 рубль).</p>	<p>Представление об устранении причин и условий возникновения нарушений</p> <p><i>КоАП РФ: ч.2 ст. 7.29.3*</i> ч. 3 ст. 7.30.1</p>
2	Определение НМЦК	<ol style="list-style-type: none"> <li>Заказчиком использованы КП с несопоставимыми с условиями планируемой закупки коммерческими и (или) финансовыми условиями поставок (в расчет приняты КП без указания страны происхождения ТРУ, наличия или отсутствия НДС в структуре цены контракты, указания тех. характеристиках ТРУ).</li> <li>Заказчиком обоснована НМЦК методом анализа рынка в соответствии с формальным соблюдением требований статьи 22, однако установлено завышение НМЦК на основании информации из Реестра контрактов ЕИС.</li> <li>Заказчиком использованы КП на неидентичные товары планируемые к закупке. Использованы КП с ценой на АРМ несоответствующие по частоте процессора.</li> <li>Заказчиком при обосновании НМЦК использованы КП, полученные от одного и того же юр лица, аффилированных лиц, поставщиков, не осуществляющих поставки идентичных ТРУ.</li> </ol>	<p>Представление об устранении причин и условий возникновения нарушений</p> <p><i>КоАП РФ: ч.2 ст. 7.29.3*</i> ч. 3 ст. 7.30.1</p>
3	Соответствие ТРУ условиям ГК	<ol style="list-style-type: none"> <li>Заказчиком принято и оплачено оборудование (видеокамеры) с ухудшенными тех. характеристиками в частности разрешение, материалом корпуса, чувствительностью, видеосжатием.</li> <li>Заказчиком приняты и оплачены работы по монтажу и пуско-наладке оборудования, однако по результатам осмотра установлено, что оборудование находится в складском помещении в заводской упаковке</li> </ol>	<p>Представление об устранении нарушения</p> <p>Предписание в случае неисполнение представления</p> <p>Письмо в ПО</p> <p><i>КоАП РФ: ч.10 ст. 7.32*</i> ч. 7 ст. 7.30.2</p>

\* в редакции КоАП РФ, действующей до 01.03.2025



## ТИПИЧНЫЕ НАРУШЕНИЯ, ВЫЯВЛЕННЫЕ ТОФК (ч.2)

№	ВОПРОС ПРОВЕРКИ	ПРИМЕРЫ НАРУШЕНИЙ/НЕДОСТАТКОВ	МЕРЫ РЕАГИРОВАНИЯ
4	Неприменение мер ответственности	Не направлены требования об уплате неустойки (штрафа, пени) за просрочку исполнения обязательств, предусмотренных контрактом на оказание услуг по техническому осмотру автотранспортных средств (просрочка обязательств составила 169 календарных дней)	КоАП РФ ч. 6 ст. 7.30.2 *
5	Изменение условий контрактов	<p>1. Заказчиком неправомерно внесены изменения в ГК в части увеличения срока поставки товара.</p> <p>2. Заказчиком увеличена цена контракта и объем поставляемых товаров с нарушением пропорции (цена ГК увеличена на 10 %, а объем товара увеличен на 5 %).</p> <p>3. Заказчиком по ГК на поставку ТРУ изменены существенные условия ГК в части изменения характеристик ТРУ, которые являются ухудшенными. Например изменено количество физических ядер в процессоре АРМ с 8 на 4.</p> <p>4. Заказчиком дополнительным соглашением увеличены цена ГК и объем поставляемых товаров более чем на 15 %.</p>	<p>Представление об устранении нарушения</p> <p>Предписание в случае неисполнения представления</p> <p>Письмо в ПО</p> <p>По п. 4 представление об устранении нарушения до исполнения ГК, представление об устранении причин и условий после исполнения ГК</p> <p>КоАП РФ ч. 4 (ч. 5) ст. 7.32** ч. 3 (ч. 4) ст. 7.30.2</p>
6	Соответствие использования ТРУ целям закупки	<p>1. Приобретенное и оплаченное оборудование не используется в соответствии с целями закупки:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) В связи с отсутствием санитарно-эпидемиологического заключения для помещения, в котором эксплуатируется оборудование;</li> <li>2) В связи с отсутствием расходных материалов;</li> <li>3) В связи с необходимостью прохождения обучения врачебным персоналом для работы с данным оборудованием;</li> <li>4) В связи с отсутствием квалификации у медперсонала.</li> </ol> <p>2. Заказчиком приобретены ноутбуки для использования в учебных классах, однако фактически ноутбуки использовались для оборудования рабочих мест персонала учреждения.</p>	Представление об устранении нарушения

\* в редакции КоАП РФ, действующей до 01.03.2025, состав отсутствовал

\*\* в редакции КоАП РФ, действующей до 01.03.2025

# Алгоритм проверки обоснования НМЦК

Контроллер проверяет:

- ✓ Правильность выбранного метода обоснования НМЦК
- ✓ Количество источников ценовой информации
- ✓ Контроль действительности использованных коммерческих предложений (факт ведения деятельности, наличие опыта поставок аналогичной продукции, факт аффилированности лиц друг с другом)
- ✓ Соответствие коммерческих предложений запросу заказчика и условиям опубликованной закупки (включая ТЗ)
- ✓ Сопоставимость коммерческих условий
- ✓ Корректность и обоснованной применения коэффициентов (в случае их использования)

## Ошибки в обосновании НМЦК

**К наиболее часто выявляемым нарушениям в рамках обоснования цены методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) относятся следующие:**

1. Коммерческие предложения, полученные заказчиком, были представлены поставщиками не осуществляющими поставки идентичных ТРУ (то есть фактически использовались ненадлежащие источники информации).
2. Использовалась информация о ценах товаров, работ, услуг из коммерческих предложений с истекшим сроком действия указанной в них цены.
3. Использовалась информация о ценах из контрактов, которые не были исполнены либо были исполнены с нарушениями (например, заказчиком использовались собственные контракты, которые на момент определения цены еще не были исполнены в полном объеме).
4. Использовалась информация о ценах, полученная из одного источника (например, на основании одного коммерческого предложения, одного контракта и проч.).
5. Определение цены с использованием общедоступной информации произведено с применением необоснованного коэффициента.

# Ошибки в обосновании НМЦК

## Самое распространенное нарушение в актах проверки:

Использовалась информация о ценах товаров, работ, услуг без учета сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и/или финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Требование о том, что информация о ценах товаров, работ, услуг должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и/или финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг, закреплено в ч. 3 ст. 22 Закона № 44-ФЗ.

К таким условиям могут быть отнесены все условия, которые способны тем или иным образом повлиять на стоимость контракта, например:

- **крупность партии;**

*«Закупаемый объем товара (бумага) составлял 375 пачек. При этом, обосновывая цену, заказчик руководствовался ценовой информацией от поставщиков за реализацию одной пачки. То есть, приобретая фактически оптовую партию, заказчик ориентировался на розничную расценку».*

- **срок (в т. ч. периодичность) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;**

- **характеристики объекта закупки;**

- **отсрочка платежа** (поскольку, как правило, исполненные обязательства оплачиваются не в момент получения результата, а спустя некоторое предусмотренное контрактом количество дней);

- **условие о погрузочно-разгрузочных работах;**

- **требования к монтажу и вводу в эксплуатацию оборудования,** а также обучению персонала работе с ним;

Финансовые условия закупки, такие как наличие либо отсутствие аванса, обеспечений заявки и контракта, обеспечения гарантийных обязательств и другие.

## Примеры нарушений

*Контрольный орган посчитал нарушением п. 1 ч. 18 ст. 22 Закона № 44-ФЗ тот факт, что заказчиком при обосновании цен по шести закупкам у единственного поставщика на основании п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ была использована информация о ценах из реестра контрактов, содержащаяся в неисполненных контрактах.*

Согласно позиции Минфина России, изложенной [в Письме от 24.09.2020 № 24-01-08/83790](#), заказчиком при осуществлении поиска ценовой информации в реестре контрактов **следует принимать в расчет информацию о ценах, содержащуюся в контрактах, которые исполнены и по которым не взыскивались неустойки (штрафы, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных этими контрактами.**

В соответствии с функционалом ЕИС в реестре контрактов **контракт может иметь статус** «Исполнение», «Исполнение завершено», «Исполнение прекращено», «Аннулированные реестровые записи».

[Письма Минфина от 12 марта 2020 г. N 24-01-08/18892, от 24 сентября 2020 г. N 24-01-08/83790](#)

**Если неустойка списана заказчиком, все равно считается, что она применялась (Письмо Минфина России от 25.01.2024 N 24-06-06/5682).**

# Превышение лимитов БО и расходов в ПФХД

**Как действовать, если рассчитанная согласно Методике НМЦК превышает выделенные заказчику лимиты?**

**Согласно пункту 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации** государственные (муниципальные) контракты заключаются и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств. Учитывая изложенное, НМЦК определяется заказчиком в пределах лимитов бюджетных обязательств, выделенных на предполагаемую закупку. При этом в случае, если среднее значение цены, рассчитанное в результате рассмотрения предложений поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в целях определения НМЦК, превышает указанные лимиты, **заказчик снижает НМЦК до уровня выделенных лимитов.** *Письмо Минфина России от 10.09.2020 № 24-01-08/79621.*

**Минфин пояснил, что нужно учесть бюджетному учреждению при расчете НМЦК.**

В соответствии с положениями бюджетного законодательства при осуществлении закупки государственным или муниципальным заказчиком НМЦК ограничивается пределами лимитов бюджетных обязательств. [Письмо Минфина России от 5 марта 2025 г. N 24-06-09/21386](#)

**Аналогичная позиция Казначейства**

Если НМЦК, определенная по ст. 22 Закона N 44-ФЗ, превышает лимиты бюджетных обязательств, заказчик вправе снизить ее до уровня этих лимитов.

Письмо Казначейства России от 02.10.2024 N 20-03-10/28528

# Превышение лимитов БО и расходов в ПФХД

## Судебная практика

Постановление Четырнадцатого ААС от 17.09.2018 по делу № А05-242/2018

Заказчик осуществил расчет НМЦК согласно Методике, получил значение 8 659 885 руб. 40 коп. А в качестве НМЦК закупки использовал значение 4 390 810 руб., ссылаясь на выделенный размер денежных средств. Участник закупки обратился с жалобой.

Антимонопольный орган посчитал, что действия заказчика нарушают требования ч. 7 ст. 22 Закона № 44-ФЗ, п. 2(3) ПП РФ № 102. Заказчик обратился в суд. **Суд признал действия заказчика правомерными со ссылкой на ст. 72 БК РФ.**

Постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 02.06.2022 N Ф06-18273/2022 по делу N А49-1739/2021

**Требование:** О признании незаконными действий по определению НМЦК, недействительными торгов в форме аукциона и заключенного по его итогам муниципального контракта, применении последствий недействительности сделки.

**Обстоятельства:** Истец указал на невозможность участия в торгах, поскольку определенная ответчиком цена муниципального контракта не соответствовала требованиям закона и существенно снижала количество потенциальных участников торгов.

**Решение:** В удовлетворении требования отказано, поскольку установлено, что оспариваемые действия ответчика не возлагали на истца какие-либо обязательства и не ограничивали его права.

# Технические ошибки при обосновании НМЦК

Заказчик обосновал НМЦК, подготовил документацию о проведении закупки, разместил ее в ЕИС и затем обнаружил, что в документации имеются противоречия в части обоснования НМЦК. При этом заказчики иногда полагают, что если цена изменена (по ошибке) в меньшую сторону, то наказания не последует (экономия бюджетных средств). **Однако административная практика показывает, что это не так.** Например, решение Московского областного УФАС России от 16.11.2015 г. по делу № 07-24-15867/15.

## **Решение от 29 марта № 033/06/33-280/2021 Владимирского УФАС России**

Таким образом, заказчик неправомерно завысил начальную цену закупки, **включив сумму НДС по ряду товаров, поставка которых освобождена от данного налога, что может повлечь необоснованное расходование бюджетных средств на закупку данных товаров.**

В соответствии с пунктом 3 части 8 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль (за исключением контроля, предусмотренного частью 10 настоящей статьи) в отношении: определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.

Таким образом, оценка законности обоснования начальной (максимальной) цены контракта не входит в полномочия территориального антимонопольного органа.

## Требования к коммерческим предложениям

**Для обоснования НМЦК допустимо использовать коммерческие предложения, полученные по электронной почте в виде сканированных документов или посредством факсимильной связи.**

Не рекомендуется использовать информацию, полученную от лиц, сведения о которых включены в РНП, **из анонимных источников**, из коммерческих предложений, не отвечающих требованиям к их содержанию, а также информацию без расчета цен товаров, работ, услуг (п. 3.13 Методических рекомендаций N 567, Письма Минфина России от 02.11.2020 N 24-01-08/95232, от 29.09.2020 N 24-01-08/84885, от 25.02.2020 N 24-01-08/13316, Минэкономразвития России от 10.05.2016 N Д28и-1308).

**Срок действия коммерческого предложения для обоснования НМЦК по Закону N 44-ФЗ определяется в самом предложении.** Если такой срок не указан, необходимо самостоятельно определить актуальность ценовой информации. **Если с момента получения коммерческого предложения прошло более 6 месяцев, нужно привести указанные в нем цены к текущему уровню цен** (с учетом условий планируемой закупки) в порядке, предусмотренном Методическими рекомендациями N 567 (п. 3.14 указанных рекомендаций);

## Требования к коммерческим предложениям

**Вопрос:** Вправе ли заказчик осуществить определение начальной (максимальной) цены контракта методом сопоставимых рыночных цен путем запроса ценовой информации только у поставщиков - **группы аффилированных юридических лиц?** Установлены ли законодательством какие-либо соответствующие ограничения в данной сфере?

Ограничений в отношении запроса представителям группы аффилированных лиц для целей установления НМЦК законодательством не установлено.

**Но, данный факт может вызвать повышенное внимание к проверке обоснования НМЦК.**

## Судебная практика в пользу заказчика

Если суд приходит к выводу, что при обосновании НМЦК Заказчик не нарушил положения закона, в том числе:

- запросил цены только у трех поставщиков
- в запросе ценовой информации не указал, что закупка проводится для СМП и СОНКО, но это никак не влияет на цену
- при применении метода сопоставимых рыночных цен использовал информацию об одной цене, так как это единственный ответ, полученный по результатам запроса ценовой информации у нескольких исполнителей
- использовал распечатки (скриншоты) размещенных на сайтах (в интернет-магазинах) ценовых предложений, отвечающие необходимым требованиям, что не противоречит закону

## Судебная практика против заказчика

Если контроллер сможет доказать, что при обосновании НМЦК Заказчик применил ненадлежащий метод, неверно применил надлежащий метод или допустил ошибку в расчете, решение будет против Заказчика:

- при закупке услуг по ОСАГО применен метод сопоставимых рыночных цен, а не тарифный метод, хотя цены на эти услуги подлежат госрегулированию
- при закупке услуг по ОСАГО применен тарифный метод, но в качестве НМЦК неверно использовано минимальное значение базовой ставки страхового тарифа
- необоснованно применен понижающий коэффициент
- при обосновании НМЦК не указал реквизиты документов, на основании которых выполнен расчет

## Обоснование НМЦК при проведении закупок у единственного поставщика

«При осуществлении закупки у единственного поставщика заказчик определяет цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком, в соответствии с настоящим Федеральным законом»

**(ч.4 ст.93).**

Следовательно: **определение НМЦК при закупках у ЕП требуется всегда и осуществляется применением методов, установленных в ст. 22 44-ФЗ.**

[Письмо Минфина РФ от 2 ноября 2021 г. №24-06-08/88987](#)

**Заказчик определяет цену любого контракта, заключаемого с единственным поставщиком** (подрядчиком, исполнителем), в соответствии с Законом N 44-ФЗ, при этом в отношении закупок, поименованных в части 4 статьи 93 Закона N 44-ФЗ, заказчик обосновывает цену контракта и включает в контракт обоснование цены контракта.

Обоснование заключается в выполнении расчета цены с приложением справочной информации и документов, либо с указанием реквизитов документов, на основании которых выполнен расчет.

При этом в случаях, предусмотренных ч. 1 ст. 93 пп.

3 (мобподготовка), 6 (исключительные работы и услуги), 11 -12(УИС), 16 ((мероприятия для нескольких заказчиков), 18 (билеты), 19 (авторский надзор), 22 (оплата услуг в многоквартирном доме), 23 (услуги в одном задании нескольким заказчикам), 30 (бюллетени для выборов), 31 (приобретение недвижимости), 32 (аренда недвижимости), 33, (аренда), 34 (лечение гражданина за рубежом), 35 (образовательные организации), 37 (народные промыслы), 38-39 (строительство жилья эконом-класса), 40-41 (закупки СВР, ФСБ), 46 ( закупки МВД), 49 (акцизы), **заказчик обосновывает такую цену и включает в контракт обоснование цены контракта.**

При закупке, осуществляемой в соответствии с ч. 12 ст. 93 Закона N 44-ФЗ, **извещение должно содержать проект контракта и обоснование его цены.**

В остальных случаях закупки у ЕП обоснование НМЦК **хранится вместе с контрактом** в делопроизводстве заказчика **(6 лет)**

# Применяется ли нацрежим при закупке у единственного поставщика?

44-ФЗ

**Запреты:** **применяются** как в случае конкурентных закупок, так и закупки у ед.поставщика.

**Ограничения, преимущества:** **применяются в конкурентных процедурах** (правило «второй лишней»), преимущество по цене в 15%).

Особенности:

При проведении «закупки с полки» (часть 12 статьи 93 44-ФЗ) **применяются и запреты, и ограничения, и преимущества** (с учетом того, что за товар)

Письмо Минфина России от 31.01.2025  
№ 24-01-06/8697

Нужно ли учитывать особенности обоснования НМЦК, предусмотренные пп. В п. 7 ПП 1875 если закупка по п. 4 ч.1 ст. 93, при этом ограничения на иностранные товары в силу закона не применяются?

Особенности определения цен установлены **исключительно в отношении товаров, указанных в позициях 1 - 145 приложения N 1 к Постановлению N 1875 и позициях 1 - 433 приложения N 2 к Постановлению N 1875, в связи с чем такие особенности не применяются в отношении иных товаров**, указанных в приложениях N 1 и N 2 к Постановлению N 1875, а также товаров, не указанных в таких приложениях, в отношении работ, услуг.

Случаи, при которых особенности определения цен не применяются, установлены подпунктом "г" пункта 7 Постановления N 1875. (например закупка единицы с ценой до 5 тыс. руб. контракт до 1 млн. руб., и др.)

При этом особенности определения цен применяются вне зависимости от способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в связи с чем **применяются как при проведении конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), так и при осуществлении закупки у единственного поставщика** (подрядчика, исполнителя), в том числе в случае, предусмотренном пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона N 44-ФЗ.

Таким образом, в случае, указанном в обращении, **заказчик определяет и обосновывает цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в соответствии с положениями статьи 22 Закона N 44-ФЗ и с учетом установленных особенностей определения цен.**

ПИСЬМО Минфина от 1 августа 2025 г. N 24-06-09/74774

# Обоснование НМЦК при проведении закупок у единственного поставщика

Основные характеристики объекта закупки	В соответствии с Техническим заданием (приложение к контракту N __)			
Используемый метод определения НМЦК с обоснованием:	метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)			
Расчет НМЦК	Источник ценовой информации_Ценовое предложение за ед., руб._Количество товара, шт.	Цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком, руб.		
	Коммерческое предложение N 1	15,00	50 000,00	750 000,00
	Коммерческое предложение N 2	20,00	50 000,00	1 000 000,00
	Коммерческое предложение N 3	22,00	50 000,00	1 100 000,00
	Среднее значение цены за единицу товара - 19,00 Коэффициент вариации цен - 18,98%. Цены однородные. Итого цена контракта на поставку почтовых марок при расчете в соответствии с Методическими рекомендациями N 567, руб. - 950 000, 00, НДС не облагается в соответствии с пп. 9 п. 2 ст. 149 НК РФ. Заказчиком принято решение о заключении контракта на поставку почтовых марок с ценой контракта, составляющей 750 000 руб., НДС не облагается в соответствии с пп. 9 п. 2 ст. 149 НК РФ, согласно наименьшему из полученных коммерческих предложений.			
Дата подготовки обоснования НМЦК:		xx.xx.xxxx		

Для оформления обоснования цены контракта **можно использовать рекомендуемую форму**, утвержденную Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 N 567 (ч. 20, 22 ст. 22 Закона N 44-ФЗ, п. 1.5 Методических рекомендаций N 567).

СПС «Консультант плюс»

## Срок хранения документов

### Статья 5. Организация документооборота в контрактной системе в сфере закупок

Часть 8. Информация и документы **(в том числе связанные с определением и обоснованием НМЦК)**, сформированные и размещенные в соответствии с законом в ЕИС хранятся одним или несколькими федеральными органами исполнительной власти, определенными в соответствии с [частью 6 статьи 4](#) закона, **не менее шести лет** после завершения закупки в соответствии с законом.

Документы, касающиеся определения НМЦК (в том числе скриншоты соответствующих страниц сайтов с указанием даты и времени их формирования), целесообразно хранить с документами о закупках (п. 2.1 Методических рекомендаций N 567). Это позволит заказчику подтвердить, что он надлежаще исполнил требования ст. 22 Закона N 44-ФЗ по обоснованию НМЦК.

# Обоснование НМЦК - ответственность

Пункт 3 части 4 статьи 38

**Контрактная служба и КУ осуществляет следующие функции и полномочия:**

3) осуществляют подготовку и размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок, документации о закупках (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) и проектов контрактов, подготовку и направление приглашений;

Пункт 2 части 2 статьи 42

2. Извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

1) описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона;

2) **обоснование начальной (максимальной) цены контракта.**

Пункт 3 Типового положения о КС (Приказ Минфина России от 31.07.2020г. № 158н)

**С 01.03.2025 года:** Ч.3 ст. 7.30.1 КоАП РФ

3. Нарушение установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок **требований к определению и обоснованию начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком** (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги или начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере **1 % НМЦК**, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, **но не менее 10 000 и не более 50 000 рублей.**

Помимо административной ответственности, за нарушение законодательства о контрактной системе, если оно совершено из корыстной заинтересованности и причинило крупный ущерб, предусмотрена **уголовная ответственность (ст. 200.4 УК РФ).**

## Алгоритм проверки закупок с национальным режимом

- ✓ Проверка наименования товара и коду ОКПД 2 - правильно ли заказчик применил нац.режим.
- ✓ Проверка применения особенностей, исключений.
- ✓ Проверка итогов рассмотрения заявок на предмет соответствия.
- ✓ Проверка исполнения контракта – была ли замена на иностранный товар (что является нарушением при «сработавшем» нац.режиме).
- ✓ Проверка размещения отчёта

## Алгоритм проверки закупок с нормированием

Проверка заказчика **с учредителем** проходит, условно, в 3 этапа:

### 1. Есть нормирование или нет.

Если нет – контролёр отмечает в акте, что нормирование учредителем не утверждено. Со стороны заказчика это (часто) не нарушение, т.к. он (чаще всего) не может сам себе утвердить нормирование. Контролёр может направить рекомендацию учредителю об утверждении нормирования.

### 2. Если есть - соответствует ли оно НПА.

Если не соответствует, то контролёр отмечает в акте, (это не нарушение со стороны заказчика). Направляется предложение устранить нарушение. (не предписание, потому что учредителя нет проверки).

### 3. Если есть - применяет ли его заказчик.

Заказчик обязан применять требования к ТРУ при описании объекта закупки (характеристики): если НМЦК равно/ниже предельной - ок, если выше - нарушение. (включение в акт проверки).



**При проверке учредителя** – контроль было ли общественное обсуждение, размещены ли НПА в ЕИС, сроки размещения.

# Проверки ФАС (ПП РФ от 01.10.2020 г. № 1576)

**ФАС России и ТО** проводит:

плановые проверки в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений при осуществлении закупок **для обеспечения федеральных нужд**, в отношении специализированных организаций, выполняющих отдельные полномочия в рамках осуществления закупок для обеспечения федеральных нужд в отношении операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок

внеплановые проверки в отношении субъектов контроля

**Орган контроля на уровне субъекта РФ** проводит:

плановые проверки в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений при осуществлении закупок **для обеспечения нужд субъекта РФ**, в отношении специализированных организаций, выполняющих отдельные полномочия в рамках закупок для обеспечения нужд субъекта РФ

**Орган местного самоуправления муниципального района или городского округа** проводит:

плановые и внеплановые проверки в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд, в отношении специализированных организаций, выполняющих отдельные полномочия в рамках закупок **для обеспечения муниципальных нужд**

## Выявляемые ФАС нарушения

- Ненадлежащий порядок оценки заявок в конкурсах
  - Некорректным образом установлены дополнительные требования к участникам закупки
  - Ненадлежащим образом установлены требования к участникам закупки
  - Нарушения в порядке применения национального режима
- 
- По результатам рассмотрения жалоб и проведения плановых и внеплановых проверок ФАС России выявлено **13 116 нарушений**, из которых большая часть нарушений выявлена в порядке оценки заявок участников закупок, а также установлении ненадлежащих требований к участникам закупок (ПП № 2571)

**!Антиконкурентные  
соглашения заказчиков  
и участников торгов  
(ст. 16, 17 Закона № 135-  
ФЗ)**

# Антиконкурентные соглашения заказчиков и участников торгов (ст. 16, 17 Закона № 135-ФЗ)

## Что проверяют?

- Совпадение учетных данных при регистрации электронных почтовых ящиков
- Совпадение свойств файлов первых частей заявок
- Сдача налоговой отчетности с одного компьютера
- Совпадение IP-адресов
- Закупка товаров друг у друга в целях последующей поставки по госконтрактам
- Применение схемы «ротация заявок»
- Наличие устойчивых связей
- Наличие финансовых операций

## Как доказывают?

- Неисполнимые (очень короткие) сроки выполнения контракта
- НМЦК – завышена цена – *«спрашивали у кого угодно только не у производителей»*
- *«Кто заплатил штраф за заказчика – Ежеквартально прокуратура запрашивает у региональных УФАСов, кто заплатил штраф за конкретное лицо»*
- Фиксация переписки с компьютеров должностных лиц. *«Кто общается – контрактная служба? А если нет, то это вероятно сговор»*
- Поставщик представляет на жалобе заказчика *«Почему не применяются санкции – штрафы и пени?»*
- Техническое задание размещенное в системе – автор файла фирма поставщика

# Разъяснения органам власти о порядке выявления и оценке антимонопольных комплаенс-рисков

## РАЗЪЯСНЕНИЯ ФАС РОССИИ О ПОРЯДКЕ ВЫЯВЛЕНИЯ И ОЦЕНКИ АНТИМОНОПОЛЬНЫХ КОМПЛАЕНС-РИСКОВ, А ТАКЖЕ РАЗРАБОТКИ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ВОЗДЕЙСТВИЮ НА АНТИМОНОПОЛЬНЫЕ КОМПЛАЕНС-РИСКИ ОРГАНАМИ ВЛАСТИ

📅 22 января 2026, 17:14

Тип документа: Разъяснения

Разъяснения ФАС России о порядке выявления и оценки антимонопольных комплаенс-рисков, а также разработки мероприятий по воздействию на антимонопольные комплаенс-риски органами власти можно скачать ниже:

Поделиться:    

### ПРИЛОЖЕННЫЕ ФАЙЛЫ

Протокол\_заседания\_Методического\_совета\_23.12.25\_№\_16-1769091476.pdf (1,5 МБ)

 [Скачать](#)

Разъяснения\_ОГВ\_(комплаенс)-1769091476.pdf (470,6 КБ)

<https://fas.gov.ru/documents/b-n-17e992c7-21c4-4c70-ae79-e3a6fd176676>

**Разъяснения органам власти о порядке выявления и оценке антимонопольных комплаенс-рисков, а также разработке мероприятий** по воздействию на антимонопольные комплаенс-риски разработаны на основании и в дополнение к Методическим рекомендациям по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р и Методике расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы от 27.12.2022 № 1034/22, с целью оказания помощи федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также органам местного самоуправления, осуществляющим работу по антимонопольного комплаенса. 1.2. Настоящие разъяснения могут быть использованы хозяйствующими субъектами при выполнении требований статьи 91 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции в части, не обусловленной спецификой деятельности Органов власти.

## Распространенные ошибки при размещении закупок

1. Не указали функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики ТРУ в структуре, в т.ч. на поставляемый товар при выполнении работ, оказании услуг (п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона 44-ФЗ), описав характеристики ТРУ только в приложенном файле ТЗ под скребку

[Письмо Минфина России от 27.12.2023 № 24-03-08/126782](#)

2. Не заполнили отдельные поля при формировании извещения: добавили товарный знак, забыв в извещении поставить галочку «Допускается поставка эквивалента»

3. Внесли разные характеристики в структуру и приложенный файл ТЗ.

4. Указали в структуре только часть характеристик, а в отдельном файле раскрыли полный перечень

5. Включили в КТРУ доп характеристики без обоснования (обоснование можно делать, как в тексте ТЗ, так и заполняя экранную форму ЕИС) Обосновывается каждая доп.характеристика в отдельности.

[Решение УФАС Москвы по делу № 077/06/106-15719/2023](#)

## Распространенные ошибки при заключении контракта

1. Изменили существенные условия без законных оснований  
(ч. 4, 4.1 и 5 ст. 7.32 КоАП РФ: до 50 тыс. руб. на должностное лицо и до 500 тыс. руб. на юрлицо)

2. Заключили контракт на условиях, не предусмотренных извещением и заявкой участника  
(ч. 1 и 2 ст. 7.32 КоАП РФ: до 30 тыс. руб. на должностное лицо или до 300 тыс. руб. на юрлицо)

3. Нарушили сроки заключения контракта  
(ч. 3 ст. 7.32 КоАП РФ: 50 тыс. руб. на должностное лицо)

4. Просрочили направление информации в реестр контрактов ЕИС, по цифровому контракту срок направления сведения – 3 раб. дня  
(ч. 2 ст. 7.32 КоАП РФ: 20 тыс. руб. на должностное лицо)

5. Опубликовали недостоверные сведения в ЕИС и/или реестре контрактов  
(ч. 2 ст. 7.32 КоАП РФ: 20 тыс. руб. на должностное лицо)

Данные Управления контроля размещения госзаказа ФАС России: совещание с территориальными органами ФАС России.

# Проверки ФАС

## ПП РФ от 01.10.2020 г. № 1576

Правила применяются в отношении плановых (внеплановых) проверок, которые были начаты после 08.10.2020 г.

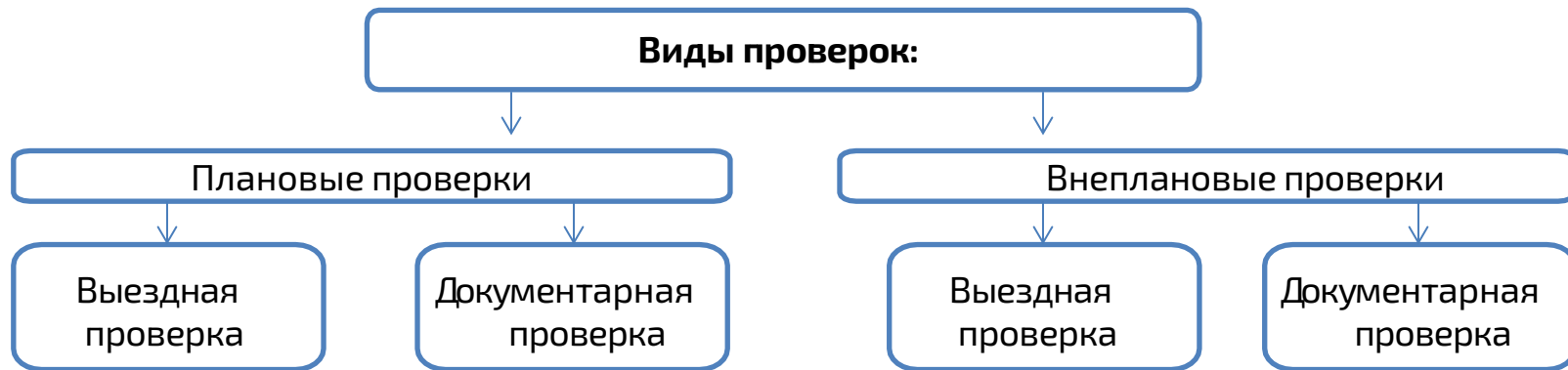
1. Формы проведения плановых (внеплановых) проверок, сроки и периодичность их проведения
2. Права и обязанности должностных лиц контрольного органа при проведении плановых (внеплановых) проверок
3. Права и обязанности лиц, в отношении которых проводятся плановые (внеплановые) проверки
4. Основания для проведения внеплановой проверки порядок организации такой проверки и оформление ее результатов
5. Порядок организации плановой проверки и порядок оформления ее результатов
6. Порядок отнесения субъектов контроля к определенной категории риска

Приложение.

Перечень должностных лиц, уполномоченных на проведение проверок

## Порядок осуществления проверок

Постановление Правительства РФ от 01.10.2020 N 1576 (ред. от 27.01.2022)



Внеплановая проверка всегда проводится в форме документарной проверки

Исключение: если невозможно сделать выводы на основании данных из ЕИС (не размещены) или не отвечают на запрос, и т.д., то проводится выездная внеплановая проверка

# Порядок осуществления проверок

**Организация проведения проверки:**



**Издание приказа** (распоряжения) руководителя контрольного органа или уполномоченным им заместителем руководителя контрольного органа о комиссии (инспекции) для проведения проверок

**Внимание:** для проведения проверок могут быть созданы **постоянно действующие комиссия** по плановой проверке и комиссия по внеплановой проверке

# Порядок осуществления проверок

**Сроки проведения внеплановой проверки**

не более 10 рабочих дней

не более 20 рабочих дней  
(государственная тайна)

срок проведения внеплановой проверки может быть продлен **на основании приказа (распоряжения) руководителя или уполномоченного им заместителя** не более чем на 10 рабочих дней

уведомление заявителю о продлении в течение 2-х рабочих дней и размещение информации в ЕИС

# Порядок осуществления проверок

**Сроки проведения плановой проверки**



не более 20 рабочих дней

срок проведения плановой проверки может быть продлен **на основании приказа (распоряжения) руководителя или уполномоченного им заместителя** не более чем на 20 рабочих дней



размещение информации о продлении в течение 2-х рабочих дней в ЕИС информации

## Порядок осуществления проверок

Непредставление информации и документов,  
воспрепятствование в доступе в помещения



фиксация комиссией данного факта в акте



обращение в правоохранительные органы



срок проведения плановой проверки **не приостанавливается**  
и комиссия по проверке составляет акт проверки на основе имеющихся  
данных

# Порядок осуществления проверок

## Способы уведомления

почтовая или факсимильная связь,  
либо электронная почта

### **по электронной почте информация направляется:**

1. По адресу электронной почты, указанному в извещении о проведении закупки
2. Оператору электронной площадки по адресу электронной почты, указанному на его сайте
3. Заявителю по адресу электронной почты, содержащейся в информации о нарушениях

## Права контролеров

1. Запрашивать и получать на основании мотивированного запроса в письменной форме документы и информацию, необходимые для проведения проверки
2. По предъявлении служебных удостоверений и приказа (распоряжения) руководителя (заместителей руководителя) контрольного органа о проведении проверки беспрепятственного доступа в помещения и на территории, которые занимают субъекты контроля, для получения документов и информации о закупках, необходимых контрольному органу
3. Обращаться в суд, арбитражный суд с исками о признании осуществленных закупок недействительными в соответствии с Гражданским кодексом

## Обязанности контролеров

1. Не разглашать сведения, составляющие государственную тайну, и иную информацию, доступ к которой ограничен в соответствии с федеральными законами, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами
2. **Передавать в правоохранительные органы информацию о факте совершения субъектом контроля действий (бездействия), содержащих признаки состава преступления и (или) документы, подтверждающие такой факт**
3. Иные права в соответствии с законодательством Российской Федерации

# Особенности предоставления документов

1. **Представление документации о закупке**, протоколов, иной информации и документы, составленные в ходе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе осуществляемых закрытыми способами определения поставщиков **не требуется в случае их размещения в ЕИС**
2. В случае, если информация и документы, размещенные в ЕИС, не соответствуют информации и документам, составленным в ходе определения поставщика, то для контрольного органа **приоритет имеет информация и документы, размещенные в ЕИС**

## Права проверяемых лиц

1. Получать полную, актуальную и достоверную информацию о порядке проведения проверки
2. Осуществлять свои права и обязанности самостоятельно или через своих представителей
3. Обращаться в суд, арбитражный суд с исками, в том числе с исками о восстановлении нарушенных прав
4. Направлять в контрольный орган **письменные возражения** по выявленным контрольным органом нарушениям законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

## Обязанности проверяемых лиц

1. **Представлять документацию о закупке**, заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), протоколы, предусмотренные Федеральным законом, аудио-, видеозаписи и иную информацию и документы, составленные в ходе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (в том числе осуществляемых закрытыми способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или аккредитации участника закупки на электронной площадке, специализированной электронной площадке, а также по требованию контрольного органа необходимые ему документы, сведения и объяснения в письменной или устной форме
2. **Исполнять в установленные сроки предписания**
3. **Обеспечить беспрепятственный доступ** должностным лицам в помещения и на территории
4. **Обеспечить явку представителей субъектов контроля**

# Тактика во время проверки

## Обязательно давайте объяснения на протоколе

Даже если данные нового объяснения будут сильно различаться с данными старого – это повод для дополнительных вопросов к вам, но не повод для отказа в отражении нового объяснения в протоколе. Объяснение при проверке и объяснение при составлении протокола – разные документы. Чтобы ничего не забыть, **приходите на составление протокола с уже готовым объяснением**. Излагайте, почему на ваш взгляд установленный признак нарушения не является свидетельством нарушения по статье составления протокола. Все документы, которые могут это подтвердить, прикладывайте к объяснению, и отражайте это по тексту объяснения, а также в виде перечисления приложений

## Должностная инструкция наш друг/враг?

### «А я что? Я ничего! Это ему не слышно»

Как показывает практика, данная тактика наиболее психологически трудна для использования лицами, в отношении которых составляется протокол по причине того, что при ее применении, под удар может попасть иной выше стоящий сотрудник

### Поэтому действуем максимально тактично

**Открываем свои должностные инструкции и обязанности и читаем** – насколько вы ответственны за совершенное нарушение

В объяснениях, особенно в письменных, не делайте выводов о чужих обязанностях, только о своих!

# Готовьтесь заранее!

## Редко

- ✓ Закупки коммунальных услуг
- ✓ конкурентные процедуры на мелкие суммы
- ✓ Полностью исполненные контракты без применения неустоек, штрафов и пеней.

## Часто

- ✓ С начислением штрафов и неустоек
- ✓ С претензиями
- ✓ С изменениями контракта
- ✓ С расторжением контракта
- ✓ С неполным исполнением

## Высокие риски проверки

- ✓ Национальные проекты
- ✓ Муниципальные программы,
- ✓ Большие суммы
- ✓ Дорогие товары (автомобили, оборудование, дорогая мебель)
- ✓ Редко закупаемые и «непонятные» ТРУ (разработка логотипа/фирменного стиля, консультации)

# Проверка отчётности

- ✓ **Отчёт о закупках у СМП, СОНКО** - срок размещения, правильность заполнения, набранный %
  - ✓ **Отчёт о о закупках по национальному режиму товаров из ЕАЭС** – проверяли только срок размещения
- Внимание:** ПП 2014 (по отчетам **за 2024 год**), ПП 1875 (по отчетам **за 2025 год**)
- ✓ **Реестр контрактов** – проверяют срок и полноту размещения сведений

*Региональные, муниципальные, ведомственные требования*

# Рекомендации заказчикам – готовьтесь заранее!

## Самоаудит заказчика как инструмент профилактики нарушений

Что может сделать заказчик сам?

В течение года / по итогам года заказчик может:

- провести самопроверку закупочной деятельности;
- проверить документы по закупкам:
  - планирование,
  - обоснование НМЦК,
  - процедуры,
  - исполнение контрактов (в том числе в части использования предмета закупки в соответствии с целевым назначением);
  - локальные акты и должностные инструкции на актуальность и соответствие зак-ву.

**Результат: выявить правонарушения и риски до прихода контролёра и устранить их.**

**Рекомендуется:**

- привлекать внешних специалистов и экспертов;
- проводить выездные проверки в подразделениях, осмотры, анализ фактического исполнения;
- получать независимую оценку рисков в закупках от экспертов.

**Результат:**

- нарушения устраняются заранее;
- снижается риск претензий и штрафов;
- при ведомственном контроле значительная часть вопросов уже закрыта.

**Когда приходит контролёр — нарушения либо отсутствуют, либо уже устранены.**

## Леонтьева Татьяна Юрьевна

Сопровождаю заказчиков при подготовке к проверкам: провожу закупочный аудит, помогаю выявить риски и актуализировать локальные документы.

tl@etp2014.ru

Веду профессиональное сообщество «ВСЕ ПРО Закупки» для обмена практикой и ответов на рабочие вопросы.





[www.roseltorg.ru](http://www.roseltorg.ru)  
+7 (495) 150-20-20  
[info@roseltorg.ru](mailto:info@roseltorg.ru)



Леонтьева Татьяна Юрьевна  
[tl@etp2014.ru](mailto:tl@etp2014.ru)